



แผนงานบูรณาการขับเคลื่อน
การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

หน่วยงานอิสระของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2564

สภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข	2
3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
4. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	5

1. รายนามผู้ชี้แจง
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อน
การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นายบุญเกื้อ สมนึก	เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
2.	นายอัญญะรัฐ เองฉ้วน	รองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
3.	นางพิมพ์นัชชี่ ทีลาชัย	ผู้อำนวยการสำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

2. ผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 กำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนและเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน และมีหน้าที่ และอำนาจดำเนินการโดยมุ่งหมายที่จะส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน อย่างเป็นระบบและให้เฝ้าระวังติดตามเหตุการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น เพื่อส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับรู้หลักการของสิทธิมนุษยชนและสามารถนำไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ดำเนินการโครงการสร้างเสริมสังคมให้ตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชนขึ้น โดยจัดการฝึกอบรมเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ ที่คำนึงถึงหลักการสิทธิมนุษยชนให้กับเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน 2 รุ่น รวมทั้งสิ้น 100 คน ประกอบด้วย

- เจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคง ระดับผู้ปฏิบัติ จำนวน 70 คน
- เจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคง ระดับผู้บังคับบัญชา จำนวน 30 คน

ผลการดำเนินงาน

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ได้จัดการฝึกอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ระดับผู้บังคับบัญชา ระหว่างวันที่ 30 – 31 มกราคม 2563 ณ โรงแรม ซี เอส ปัตตานี จังหวัดปัตตานี โดยมีผู้เข้าร่วม จำนวน 30 คน กิจกรรมประกอบด้วย การบรรยาย และอภิปรายให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการสิทธิมนุษยชน โดยประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นักวิชาการจากสถาบันการศึกษา และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำหน้าที่วิทยากรในการฝึกอบรม ดังนี้

- บรรยายพิเศษ โดย นายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- การบรรยาย หัวข้อ พันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทย เป็นภาคี และกลไกการคุ้มครอง โดย นางสาวอัจฉรา ฉายากุล รองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- การบรรยาย หัวข้อ “การให้ความคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการทรมานตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมาน อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน และการกระทำอื่นๆ ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (CAT)” กับ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ.”

โดย ศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

- การบรรยาย หัวข้อ พันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทย เป็นภาคี และกลไกการอภิปราย เรื่อง “การจัดการเรื่องร้องทุกข์กรณีถูกกระทำทรมานและการบังคับให้หายสาบสูญ และการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการควบคุมตัวบุคคล ตามกฎหมายพิเศษด้านความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้” โดย

1. นายไสว จันทศรี ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
2. ศาสตราจารย์ ณรงค์ ใจหาญ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
3. ผู้แทนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

4. พันเอก อาทิตย์ อรุณโชติ หัวหน้ากองกฎหมายและสิทธิมนุษยชน กอ.รมน. ภาค 4 ส่วนหน้า
 5. นายอัญญะรัฐ เอ่งฉ้วน ที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- ทั้งนี้ การดำเนินการในขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดเตรียมการฝึกอบรมสำหรับเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคง ระดับผู้ปฏิบัติ

ภาพประกอบการบรรยาย



ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน เนื่องจาก พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ประกาศใช้ล่าช้า ส่งผลให้สำนักงาน กสม. ต้องปรับแผนการดำเนินงาน เช่น การปรับกิจกรรมในการฝึกอบรมระยะเวลา การประสานวิทยากรในการบรรยาย รวมถึงสถานที่ในการฝึกอบรมที่กำหนด จึงทำให้การดำเนินการจัดการมีปัญหา เช่น การประสานหน่วยงานผู้เข้าร่วมอบรม สถานที่ในการจัดการอบรม

แนวทางแก้ไข

สำนักงาน กสม. จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่เกิดผลกระทบจากปัจจัยภายนอก เช่น การประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ล่าช้า การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เป็นต้น

3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ชื่อโครงการ : โครงการสร้างเสริมสังคมให้ตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน

กิจกรรม : จัดอบรมและการประชุมเชิงปฏิบัติการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

2. วัตถุประสงค์

เพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในหลักการสิทธิมนุษยชน อันเป็นพื้นฐานที่จะนำไปสู่การพิทักษ์และคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคีแก่ภาคประชาสังคมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ควบคู่ไปกับสนับสนุนภาคประชาสังคมให้เข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ภาคประชาสังคมเกิดความเชื่อมั่นและสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ และนำไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

3. กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนทั่วไป กลุ่มตัวแทนในสาขาอาชีพต่าง ๆ ซึ่งเป็นตัวแทนภาคประชาสังคม จำนวน 80 คน

4. แนวทางการดำเนินการ

1) การฝึกอบรมให้ความรู้แก่ตัวแทนภาคประชาสังคมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
2) การประชุมเชิงปฏิบัติการของตัวแทนภาคประชาสังคมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสร้างเสริมทุกภาคส่วนของสังคมให้ตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

5. ตัวชี้วัดเป้าหมายโครงการ

1) เป้าหมายเชิงผลผลิต (Output) ตัวแทนภาคประชาสังคมที่ได้รับการส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน จำนวน 80 คน

2) เป้าหมายเชิงผลลัพธ์ (Outcome) มีเครือข่ายด้านสิทธิมนุษยชนที่มาจากตัวแทนภาคประชาสังคมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สามารถกำหนดบทบาทและแนวทางในการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

6. พื้นที่การดำเนินการ

3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส

7. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เครือข่ายจากภาคประชาสังคมสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปกำหนดแนวทางการทำงานในลักษณะเป็นเครือข่ายด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ของตนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และขับเคลื่อนงานร่วมกับศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สำหรับการสนับสนุนการสร้างเสริมทุกภาคส่วนของสังคมให้ตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน

4. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(โปรดแจกแจงรายละเอียดถึงระดับกิจกรรม และตัวคูณ)

	ขอจัดสรร	เสนอจัดสรร
รายการงบประมาณการ		
แผนงานบูรณาการ : ขับเคลื่อนการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้		
งบเงินอุดหนุน	1,143,700	1,143,700 บาท
โครงการสร้างความเข้มแข็งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้		
กิจกรรม : จัดอบรมและการประชุมเชิงปฏิบัติการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 3 ครั้ง		
- ค่าที่พักวิทยากร และผู้บริหาร (7 คน x 1,200 บาท x 1 คืน)	=	8,400 บาท
- ค่าที่พัก (เจ้าหน้าที่) (5 คน x 750 บาท x 2 คืน)	=	7,500 บาท
- ค่าที่พัก (ผู้เข้าร่วมอบรม) (80 คน x 750 บาท x 2 คืน)	=	120,000 บาท
- ค่าตอบแทนวิทยากร (ไม่ใช่บุคลากรของรัฐ) (5 คน x 1,200 บาท x 12 ชั่วโมง)	=	72,000 บาท
- ค่าเดินทางวิทยากร และผู้บริหาร (เครื่องบิน) (7 คน x 2,500 บาท x 2 เที่ยว)	=	35,000 บาท
- ค่ารถพาหนะผู้เข้าอบรม (80 คน x 500 บาท)	=	40,000 บาท
- ค่ารถพาหนะประจำทางเจ้าหน้าที่ (5 คน x 1,000 บาท x 2 เที่ยว)	=	10,000 บาท
- ค่าแท็กซี่ (วิทยากร) (5 คน x 200 บาท x 2 เที่ยว)	=	2,000 บาท
- ค่าแท็กซี่ (ผู้บริหาร) (2 คน x 200 บาท x 2 เที่ยว)	=	800 บาท
- ค่าแท็กซี่ (เจ้าหน้าที่) (5 คน x 200 บาท x 2 เที่ยว)	=	2,000 บาท
- ค่าเช่ารถยนต์ในพื้นที่ (2 คัน x 2,500 บาท x 2 วัน)	=	10,000 บาท
- ค่าอาหาร (92 คน x 200 บาท x 3 มื้อ)	=	55,200 บาท
- ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม (92 คน x 35 บาท x 4 มื้อ)	=	12,880 บาท
- ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ	=	5,453 บาท
หมายเหตุ : ค่าใช้จ่ายในการจัดอบรมและการประชุมเชิงปฏิบัติการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อครั้ง	=	381,233 บาท