

## แบบฟอร์ม เงินงบประมาณแผ่นดิน

### งบประมาณด้านวิจัยและนวัตกรรม ประเภท Fundamental Fund ประจำปีงบประมาณ 2565

รหัสโครงการ: 171097

รหัสข้อเสนอการวิจัย: 652607000003

สถานะงาน: อยู่ระหว่างดำเนินการ (9)

#### โครงการวิจัย

ชื่อทุนวิจัย : งบประมาณด้านวิจัยและนวัตกรรม ประเภท Fundamental Fund ประจำปีงบประมาณ 2565

ผลสัมฤทธิ์ที่สำคัญ (หลัก) : KR2.2 ร้อยละขององค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่ถูกนำไปใช้ในทางปฏิบัติ เพื่อการแก้ไขปัญหา หรือยกระดับ การพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อตอบโจทย์ท้าทายของสังคม (ร้อยละ 60 เทียบกับ องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่ถูกสร้างทั้งหมดใน 3 ปี คือ 2563-2565)

ประเภทโครงการ วน. ๘โครงการวิจัย ๘โครงการนวัตกรรม

#### ความสอดคล้องของข้อเสนอโครงการกับตัวชี้วัดเป้าหมาย (KR) ของยุทธศาสตร์หน่วยงาน

เป้าประสงค์ (Objectives) ข้อเสนอแนะของ กสม. เกิดผลให้มีและเปลี่ยนแปลงในด้านนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนการตรา กฎหมายเพื่ออนุวัติการตามพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยจะต้อง ปฏิบัติตาม และการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน

ตัวชี้วัดเป้าหมาย (KR) จำนวนองค์ความรู้ที่สามารถพัฒนาเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย และ/หรือ ข้อเสนอแนะ ในการ ปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน

#### ความสอดคล้องของข้อเสนอโครงการกับแผนด้าน ววน.

แพลตฟอร์ม (Platform) Platform 2 การวิจัยและสร้างนวัตกรรมเพื่อตอบโจทย์ท้าทายของสังคม

ตัวชี้วัดเป้าหมาย (KR) KR2.2 ร้อยละขององค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่ถูกนำไปใช้ในทางปฏิบัติ เพื่อการแก้ไขปัญหา หรือยกระดับ การพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อตอบโจทย์ท้าทายของสังคม (ร้อยละ 60 เทียบกับ องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่ถูกสร้างทั้งหมดใน 3 ปี คือ 2563-2565)

#### ชื่อโครงการวิจัย

(ภาษาไทย) ธุรกิจเหมืองทองคำกับการละเมิดสิทธิชุมชน : ปัญหาและแนวทางการแก้ไขในอนาคตกรณี ตัวอย่างจากจังหวัดจันทบุรี

(ภาษาอังกฤษ) Gold Mines Business and Community Rights Violation: Problems and Solutions in the Future An Example from Chanthaburi

หน่วยงานสังกัดนักวิจัย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

หน่วยงานโครงการ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

#### ลักษณะโครงการวิจัย

สถานภาพ โครงการวิจัยใหม่

ประเภทโครงการ โครงการเดี่ยว

ระยะเวลาโครงการ	1 ปี
งบประมาณเสนอขอ	479,000 บาท
งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	479,000 บาท
เริ่มรับงบประมาณในปี	2565

### คำสำคัญ

ภาษาไทย	สิทธิชุมชน,การละเมิดสิทธิมนุษยชน,ธุรกิจเหมืองทองคำ,คำสำคัญ,จันทบุรี
ภาษาอังกฤษ	Community Rights,Gold Mines,Violation,Gold Mines Business,Chantaburi

### สาขาการวิจัย

สาขาการวิจัยหลัก OECD	สังคมศาสตร์
สาขาการวิจัยย่อย OECD	สังคมศาสตร์อื่นๆ

### รายละเอียดของคณะผู้วิจัย

ชื่อ - สกุล	ตำแหน่งในโครงการ	สัดส่วนการมีส่วนร่วม
นายจรรยา แผนสมบูรณ์ หน่วยงาน : สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	หัวหน้าโครงการ	100.00

## บทสรุปผู้บริหาร

ปี พ.ศ. 2548 มีการสำรวจแร่ทองคำในจังหวัดจันทบุรี มีข้อมูลว่ามีบริษัทที่ยื่นขอสำรวจแหล่งแร่ทองคำแล้ว จำนวน 4 บริษัท มีการสำรวจพื้นที่ 13 แปลง มีพื้นที่ทั้งหมด จำนวน 100,262 ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอแก่งหางแมว นายายอาม และ เขา สอยดาว และหนึ่งในบริษัทที่มาขอสำรวจคือ บริษัท ริชกูมิ ไมนิ่ง จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทที่เข้ามาสำรวจในจังหวัดจันทบุรีมีพื้นที่ทั้งหมด 3 แปลง ซึ่งบริษัทดังกล่าวเป็นบริษัทลูกของบริษัทอัครา รีซอร์สเซส ไมนิ่ง จำกัด และบริษัทนี้ เป็นบริษัทลูกของ บริษัทกิงส์เกต ออสเตรเลีย ตามลำดับ และต่อมาวันที่ 28 สิงหาคม พ.ศ. 2563 กลุ่มงานอุตสาหกรรมพื้นฐานและเหมืองแร่ อุตสาหกรรมจังหวัดจันทบุรี ได้ปิดประกาศจำนวน 5 ฉบับ ได้แก่ ศาลากลางจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด อำเภอแก่งหางแมว อบต.สามพี่น้อง และ ที่ว่าการก้านันผู้ใหญ่บ้าน 22 หมู่บ้าน ครอบคลุม 2 พื้นที่ คือ ตำบลพวา และตำบลสามพี่น้อง ประกาศดังกล่าวประกาศ เพื่อแจ้งว่าบริษัท ริชกูมิ ไมนิ่ง จำกัด มายื่นขออาชญาบัตรพิเศษจำนวน 2 ใบคำขอ โดยปิดประกาศเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2563 เป็นคำขอที่ 9/2549 มีพื้นที่สำรวจ จำนวน 14,650 ไร่ เนื่องจากใบอนุญาตสำรวจแร่ทองคำฉบับเดิมที่เคยสำรวจเมื่อครั้ง ปี พ.ศ. 2549 กำลังจะหมดอายุ (5ปี)

ชาวดังกล่าวสร้างความตื่นตกใจให้กับประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก เนื่องจากชุมชนดังกล่าวเป็นชุมชนเกษตรกรรม ได้แก่ การทำสวนยางพารา สวนผลไม้ ที่สำคัญคือทุเรียนหมอนทอง และเป็นชุมชนที่อยู่ในเขตป่าอุทยานโดยพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารที่สำคัญของภาคตะวันออกและเป็นที่ตั้งของโครงการพัฒนากลุ่มน้ำวังโดนดที่ประกอบด้วยอ่างเก็บน้ำจำนวน 4 โครงการ นอกจากนี้พื้นที่สำรวจเหมืองทองคำยังเป็นพื้นที่ทับซ้อนของโครงการดังกล่าวที่มีพื้นที่จำนวน 14,650 ไร่ ความกังวลเกิดขึ้นเพราะว่าประชาชนในพื้นที่เชื่อว่าหากรัฐบาลให้บริษัท ริชกูมิ ไมนิ่ง จำกัด มีการสำรวจแหล่งแร่ทองคำแล้วย่อมจะนำไปสู่การอนุญาตให้เปิดการสัมปทาน และดำเนินกิจกรรมเหมืองแร่ทองคำในที่สุด เนื่องจากการขอสิทธิสำรวจแร่เป็นกรณีพิเศษ เมื่อได้สิทธิการสำรวจแร่ตามอาชญาบัตรพิเศษแล้ว ผู้อื่นจะยื่นขอสำรวจประเภทใด ๆ ซ้อนทับพื้นที่เดียวกันไม่ได้ และสามารถได้สิทธิทำเหมืองแร่ โดยมีหนังสือรับรอง 2 ชนิดคือ ประทานบัตรชั่วคราว และประทานบัตร ในที่สุด

นอกจากนี้จากกรณีตัวอย่างที่รัฐบาลให้มีการอนุญาตให้บริษัทอัครา รีซอร์สเซส ไมนิ่ง จำกัด ดำเนินกิจกรรมเหมืองแร่ทองคำในจังหวัดพิจิตรก่อนหน้านี้ ได้ก่อให้เกิดปัญหานานับประการที่มีผลกระทบต่อชุมชนโดยรวมเป็นวงกว้าง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จึงมีคำสั่งให้มีการปิดเหมืองทองคำของบริษัทอัครา รีซอร์สเซส ไมนิ่ง จำกัด โดยใช้มาตรา 44 ให้อยู่ใต้อำนาจการดำเนินกิจการอย่างสิ้นเชิงใน ปี พ.ศ. 2557 ผลดำเนินการดังกล่าวทำให้บริษัทเอกชนดังกล่าวยื่นฟ้องร้องค่าเสียหายแก่รัฐบาลไทย หากรัฐบาลไทยต้องสูญเสียงบประมาณเพื่อจ่ายให้เป็นค่าปรับดังกล่าวแล้วเท่ากับว่าประเทศไทยสูญเสียทรัพยากรทางธรรมชาติอย่างมหาศาล และการฟื้นฟูพื้นดินและสิ่งแวดล้อมทั้งหมดย่อมไม่สามารถทำให้เหมือนเดิมได้ ความเสียหายนี้ไม่สามารถที่จะประมาณเป็นตัวเลขได้

กลุ่มงานวิจัยสิทธิมนุษยชนในฐานะที่เป็นหน่วยงานศึกษาด้านสิทธิมนุษยชน เล็งเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีการศึกษาหาแนวทางเพื่อการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนของประชาชนในประเทศ จึงเห็นควรที่จะดำเนินการศึกษาวิจัยในประเด็นการทำเหมืองทองคำ เพื่อให้ได้ข้อเสนอแนะมาตรการในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อไป

## หลักการและเหตุผล

ธุรกิจเหมืองแร่ทองคำ เกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลไทยในการส่งเสริมการขยายตัวของอุตสาหกรรมโดยหวังผลให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยในส่วนของอุตสาหกรรมเหมืองแร่ทองคำ ได้ถูกผลักดันผ่านมติคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2530 ซึ่งเห็นชอบให้มีการสำรวจและพัฒนาแร่ทองคำที่พบในหลายพื้นที่ของประเทศไทย และต่อมาเมื่อวันที่ 10 มกราคม พ.ศ. 2532 ได้มีมติเพิ่มเติม โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ออกอาชญาบัตรผูกขาดการสำรวจแร่ อาชญาบัตรพิเศษ และประทานบัตรสำหรับการสำรวจและการทำเหมืองแร่ทองคำในพื้นที่จังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย และบริเวณใกล้เคียง ต่อมามีการกำหนดพื้นที่เพื่อการพัฒนาเหมืองแร่ทองคำ เป็นโครงการใหญ่หลายบริเวณ และเปิดให้เอกชนมาสำรวจ และพบว่ามีเพียง 2 แหล่งเท่านั้นที่มีศักยภาพสูงในเชิงพาณิชย์สามารถลงทุนผลิตแร่ทองคำได้อย่างคุ้มค่า คือเหมืองทองชาติรี ตั้งอยู่ในพื้นที่เขตรอยต่อของอำเภอทับคล้อ จังหวัดพิจิตร และอำเภอวังโป่ง จังหวัดเพชรบูรณ์ ดำเนินงานโดยบริษัท อัคราไมนิ่ง จำกัด และเหมืองทองภูทับฟ้า ตั้งอยู่ตำบลเขาหลวง อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย ดำเนินงานโดยบริษัท ฟุงคา จำกัด (ชุตินา คล่อง

สำราญ,2557) ต่อมาเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2563 มีประกาศเกี่ยวกับกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ของกลุ่มอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดจันทบุรี ประกาศว่าบริษัท ริชภูมิ ไมนิ่ง จำกัด ได้ยื่นคำขออาญาบัตรพิเศษแร่ทองคำ และรับจดทะเบียนไว้เป็นคำขอที่ 8/2549 และ 9/2549 รวม 2 คำขอ มีเนื้อที่ประมาณ 24,650 ไร่ ที่ตำบลพวา,สามพี่น้อง อำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี (สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดจันทบุรี,2563) และเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2563 บริษัทอัครา รีซอร์สเซส ไมนิ่ง จำกัดจำกัด ยื่นขออาญาบัตรพิเศษจำนวน 1 คำขอที่จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน 208,894 ไร่(สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเพชรบูรณ์,2563)

จากบทเรียนที่ผ่านมา ประเทศประสบปัญหาของผลกระทบหลายครั้ง ที่เกิดจากการทำธุรกิจเหมืองแร่โลหะ เช่น โรงงานแต่งแร่ ตะกั่วในจังหวัดกาญจนบุรี การปนเปื้อนแคดเมียมในนาข้าว จากการทำเหมืองแร่สังกะสีในจังหวัดตาก และปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการประกอบกิจการเหมือง และโรงแต่งแร่ทองคำในจังหวัดพิจิตร เพชรบูรณ์ และเลย ซึ่งกิจกรรมเหมืองแร่เหล่านี้มีการยุติการดำเนินการไปแล้วเนื่องจากปัญหาหลายๆ ด้าน จะเห็นได้ว่าหากพิจารณาปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการประกอบกิจการ เหมืองแร่และโรงแต่งแร่ทองคำในจังหวัดพิจิตร โดยมีเขตติดต่ออีกสองจังหวัด คือ จังหวัดเพชรบูรณ์ และมีความสัมพันธ์เกี่ยวกับการใช้อำนาจของรัฐในการอนุญาตให้กลุ่มทุนข้ามชาติเข้ามาสำรวจและดำเนินการกิจการอุตสาหกรรมเหมืองแร่ในเขตพื้นที่จังหวัดพิจิตรและเขตพื้นที่ติดต่อ และกลุ่มทุนยังพยายามขยายพื้นที่ในการเข้าไปขอสำรวจเหมืองแร่ในจังหวัดเพชรบูรณ์ ในเขตอำเภอหนองไผ่ อำเภอบึงสามพัน อำเภอวิเชียรบุรีและล่าสุดที่จังหวัดจันทบุรี พื้นที่อำเภอวังโป่ง จังหวัดเพชรบูรณ์ สถานการณ์ในปัจจุบัน กลุ่มนายทุนพยายามเข้าพื้นที่โดยขอสำรวจในพื้นที่อำเภอบึงสามพัน โดยผ่านกลุ่มคนที่มีอำนาจในท้องถิ่นในการลักลอบในการเข้าสำรวจสายแร่ในพื้นที่ดังที่ปรากฏเป็นข่าวในสื่อต่างๆ ทำให้เกิดการลุกขึ้นสู้ของประชาชนที่รวมกลุ่มกันในจังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อชี้ให้เห็นถึงผลกระทบจากการทำเหมืองแร่ทองคำที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่างๆ (วริยา ด่วนน้อย, 2562) จากสถานการณ์กรณีจังหวัดจันทบุรี หลังจากมีประกาศของอุตสาหกรรมจังหวัดจันทบุรีเมื่อประชาชนทราบข่าว ทำให้มีการรวมตัวกันในการต่อต้านการทำเหมืองแร่เป็นวงกว้าง โดยประชาชนในพื้นที่ที่มีความรู้สึกกังวลอย่างยิ่งต่อการขอสำรวจแร่ทองคำ เนื่องจากพื้นที่ที่ขอสำรวจแร่ทองคำนั้น เป็นพื้นที่ทับซ้อนกับพื้นที่ป่าสงวน และพื้นที่อุทยานแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติเขาชะเมา-เขาวง หากมีการอนุญาตให้สำรวจแร่และเปิดเหมืองแร่ทองคำ อาจเกิดการปนเปื้อนมลพิษจากเหมืองทองคำไปสู่แหล่งน้ำ กินน้ำใช้ตลอดลำน้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่เขตระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และกระทบแหล่งเพาะปลูกทุเรียนส่งออกสำคัญของประเทศ จังหวัดจันทบุรี เพราะพื้นที่สำรวจแร่ทองคำของบริษัทริชภูมิ ไมนิ่ง จำกัดนั้น เป็นพื้นที่ต้นน้ำและเป็นแหล่งน้ำที่สำคัญของจังหวัดจันทบุรี และจังหวัดระยอง (จากคำให้สัมภาษณ์ของนายทิวา แดงอ่อน, 2563) นอกจากนี้ ผลที่เกิดจากการทำเหมืองแร่ทองคำที่ผ่านมา มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมค่อนข้างสูง เนื่องจากมีการบุกเบิกพื้นที่ ตัดต้นไม้และพื้นดินถูกจะทำลายเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดผลเสียที่ติดตามมาต่อพื้นที่เป็นวงกว้าง มีการทำลายระบบนิเวศและทำให้ขาดความอุดมสมบูรณ์ทางธรรมชาติ และถ้าการดำเนินการทำเหมืองแร่ทองคำในพื้นที่ที่ทับซ้อนของอุทยาน ป่าสงวน และพื้นที่อันเกี่ยวข้องกับการทำมาหากินของประชาชน เช่น การทำสวนยาง สวนทุเรียน เป็นต้น ย่อมส่งผลกระทบต่อชุมชนโดยรวม ทั้งด้านการประกอบอาชีพ ด้านการดูแลสุขภาพธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งพระราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และที่สำคัญตำบลพวา และตำบลสามพี่น้องที่มีการขออนุญาตขออาญาบัตรของบริษัท ริชภูมิ ไมนิ่ง จำกัด เป็นพื้นที่ต้นน้ำที่สำคัญของภาคตะวันออก หากธรรมชาติถูกทำลาย ย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยรวม ตั้งแต่พื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ตลอดจนจังหวัดใกล้เคียงจำนวนมาก ขณะเดียวกันการที่บริษัทอัครา รีซอร์สเซส ไมนิ่ง จำกัดจำกัด ยื่นขออาญาบัตรพิเศษจำนวน 1 คำขอที่จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน 208,894 ไร่ ทำให้เห็นชัดเจนยิ่งขึ้นว่าที่ดิน ป่าไม้ ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะถูกทำลายลงไปเป็นจำนวนมาก หากมีการดำเนินธุรกิจเหมืองทองคำเกิดขึ้นในอนาคต

จากผลการดำเนินการเกี่ยวกับการทำธุรกิจเหมืองทองคำที่ผ่านมา จะเห็นว่านโยบายเกี่ยวกับการอนุญาตให้เอกชนมาดำเนินการสำรวจและได้รับสัมปทานบัตรในการทำเหมืองทองคำ ส่งผลกระทบต่อธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในวงกว้าง รวมถึงชุมชนที่อยู่โดยรอบสถานที่ประกอบกิจการธุรกิจเหมืองแร่ทองคำนั้น จากสถานการณ์ที่ผ่านมาจะเห็นว่ามีการดำเนินการทำเหมืองทองคำในเขตภูเขาหรืออุทยานเป็นพื้นที่ปราศจากการเข้าไปจับจองทำมาหากินของประชาชน แต่ถึงอย่างไรผลที่เกิดขึ้นนั้นก็ถือว่าเป็นผลกระทบที่เสียหายจำนวนมาก แต่สำหรับในพื้นที่ต้นน้ำของประเทศ เช่น พื้นที่ต้นน้ำภาคตะวันออก เป็นพื้นที่ที่มีความต้องการเป็นแหล่งต้นน้ำที่สำคัญที่จะต้องผลิตน้ำดิบสู่การบริโภค อุปโภค ภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมในหลายจังหวัดมีความสำคัญและเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อนมาก ที่อาจจะนำไปสู่การละเมิดสิทธิชุมชนของประเทศและเกิดความขัดแย้งในพื้นที่ในอนาคตได้ ผู้วิจัยคาดหวังว่าการศึกษาเรื่องการทำธุรกิจเหมืองทองคำกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน จะเป็นประโยชน์ต่อการ

พัฒนานโยบายที่เหมาะสมและสร้างองค์ความรู้ด้านสิทธิชุมชนของประเทศไทยเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมถึงการฟื้นฟูและเยียวยาในอนาคตต่อไป

## วัตถุประสงค์

1. เพื่อวิเคราะห์สถานการณ์ธุรกิจเหมืองแร่ทองคำที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต้นน้ำภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือพื้นที่อื่น ๆ ของประเทศไทย
2. เพื่อวิพากษ์ผลกระทบจากธุรกิจเหมืองแร่ทองคำที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต้นน้ำภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดจันทบุรี
3. เพื่อเสนอแนะเชิงนโยบายมาตรการแนวทางการบริหารจัดการการทำธุรกิจเหมืองแร่ทองคำที่กระทบต่อสิทธิชุมชน ตลอดจนแนวทางการฟื้นฟูเยียวยาในอนาคต

## วิธีดำเนินการวิจัย

### วิธีการดำเนินงาน

1. การศึกษาวิจัยนี้ ผู้วิจัยมีการศึกษาข้อมูลจากภาคประชาสังคมในพื้นที่ ประกอบด้วย องค์กรด้านการศึกษา องค์กรพัฒนาเอกชน และผู้นำชุมชน ตั้งแต่ขั้นตอนการมีส่วนร่วมในออกแบบการวิจัยในพื้นที่ การร่วมลงมือปฏิบัติการวิจัย และการร่วมวิเคราะห์ สรุปผล จัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ทองคำที่ส่งผลกระทบต่อชุมชน ผู้วิจัยจะดำเนินการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ ในกลุ่มประชาชนที่มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหในพื้นที่ และในเชิงนโยบาย

### 2. วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล

วิธีเก็บรวบรวมข้อมูลจะพิจารณาจากการแบ่งการศึกษาออกเป็น 2 ระดับคือ

1) การศึกษาในเชิงภาพรวม ได้แก่ การศึกษาเอกสาร การสัมภาษณ์ การสังเกตการณ์ และศึกษาจากเวทีสาธารณะ

2) การศึกษาเป็นกรณีศึกษา ได้แก่ การเลือกกรณีศึกษาจากการเลือกตัวอย่างในเชิงคุณภาพที่เจาะจงเป็นกรณีศึกษาที่ให้ข้อมูลมากที่สุดตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาโดยใช้ 2 กรณี คือ การณีศึกษา ตำบลพวา และตำบลสามพี่น้อง อำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี

### 3. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลในที่นี้จะใช้การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ กล่าวคือ เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา โดยอาศัยการตีความทางสังคมเพื่อทำความเข้าใจถึงความหมาย (meaning) ของข้อมูล นอกจากนี้ ฐานการวิเคราะห์เชิงสาเหตุและผลข้อมูลที่มองเห็นความสัมพันธ์สาเหตุและผลเชื่อมโยงทุกเหตุการณ์ในอดีตสู่ปัจจุบันที่เป็นอยู่และคาดการณ์สู่อนาคตที่จะเป็นไป (ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์, 2563)

## กรอบการวิจัย

### กรอบและแนวทางการศึกษาวิจัย (Methodological Approach)

ผู้วิจัยจะใช้วิธีวิทยาการวิเคราะห์เชิงโครงสร้างและผู้กระทำ (Structure and Agency) ภายใต้หลักการหลักวิพากษ์วิธี (Dialectics) ที่เน้นปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้กระทำทางสังคม (Agency) และพลังโครงสร้างสังคม (Structure) ในกระบวนการเปลี่ยนแปลง โดยจะวิเคราะห์จะให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ผู้กระทำทางสังคม (Social Actor) กระบวนการทางสังคม (Social process) และโครงสร้างสังคม (Social Structure) (ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์, 2563)

## แนวคิด ทฤษฎี และสมมติฐานงานวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ทำการสำรวจแนวคิด ทฤษฎีที่ใช้เป็นกรอบแนวคิดในเชิงนามธรรมและรูปธรรมมาใช้ในการวางฐานกรอบแนวคิดในการศึกษาและวิเคราะห์ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในการศึกษา โดยแนวคิดแรกที่เป็นฐานในการศึกษา คือ แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิชุมชน เป็นแนวคิดที่มุ่งถึงความสัมพันธ์ชุมชนและหน่วยงานการบริหารองค์กรส่วนท้องถิ่น โดยมองว่าการผลิตและการบริโภคเป็นวิถีทางเศรษฐกิจในชุมชนเพื่อรับใช้สังคมของกลุ่มชนในระดับพื้นฐานไปจนถึงระดับประเทศ ตามแนวคิดสิทธิชุมชนกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในรัฐธรรมนูญแห่งพระราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

แนวคิดทฤษฎีที่สองที่ใช้ในการศึกษาคือทฤษฎีทฤษฎีเกี่ยวกับความขัดแย้ง (Conflict Theory) เป็นแนวความคิดที่มีข้อสมมุติฐานว่า พฤติกรรมของสังคมสามารถเข้าใจได้จากความขัดแย้งระหว่างกลุ่ม และบุคคลต่างๆ เพราะการแข่งขันกันในการเป็นเจ้าของทรัพยากรที่มีค่าและหายาก (ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์,2563)

แนวคิดที่ทฤษฎีที่สามคือเกี่ยวกับแนวคิดสันติวิธีคือวิธีการแก้ไขปัญหาในสังคมการเมืองที่ต้องมีการขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิบัติ (Problem Solving) มิใช่การยอมจำนนต่อปัญหาหรือการนิ่งเฉย โดยให้ความสำคัญกับการอยู่ร่วมกันฉันมิตร (ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์,2563)

แนวคิดเกี่ยวกับระบบธรรมาภิบาล (Good governance)

## วิธีการดำเนินงานวิจัยและแผนการดำเนินงานวิจัย

กิจกรรม	ตค.	พย.	ธค.	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	สัดส่วนของงานต่อโครงการ	ความสำเร็จต่อกิจกรรม
ปี 2565														
ศึกษาสถานการณ์ นโยบายกฎหมาย มาตรการที่เกี่ยวกับการทำเหมืองทองคำ				—									10	
ศึกษาข้อมูลเอกสารเกี่ยวกับสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อการทำเหมืองทองคำในประเทศไทยในช่วงระยะเวลา 5 ปีหลัง					—	—							10	
การออกแบบเครื่องมือ ในการเก็บข้อมูลทั้งในเชิงคุณภาพ รวมทั้งเครื่องมือในการติดตามตรวจสอบ สนับสนุน และเสริมสร้างกระบวนการศึกษาผลกระทบของชุมชนจากเหมืองทองคำ							—						10	
วิเคราะห์ช่องว่างในการคุ้มครอง														







## ระดับความพร้อมที่มีอยู่ในปัจจุบัน

---

ระดับความพร้อมทางเทคโนโลยี (Technology Readiness Level: TRL)

TRL ณ ปัจจุบัน ระดับ

รายละเอียด

TRL เมื่องานวิจัยเสร็จสิ้นระดับ

รายละเอียด

ระดับความพร้อมทางสังคม (Societal Readiness Level: SRL)

SRL ณ ปัจจุบัน ระดับ

รายละเอียด

SRL เมื่องานวิจัยเสร็จสิ้นระดับ

รายละเอียด

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

---

ด้านการนำไปใช้ประโยชน์หลัก    •วิชาการ    •สังคม    •นโยบาย    •เศรษฐกิจ

ระบุคำอธิบาย

ผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการ

**ผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบจากงานวิจัยที่สอดคล้องกับ OKR (Output/Outcome/Impact)**

**ผลผลิต (Output) (ผลสัมฤทธิ์ที่สำคัญ (หลัก))**

ผลผลิต	จำนวน นำส่ง/ หน่วยนับ	รายละเอียดผลผลิต
7. ฐานข้อมูล ระบบและกลไก หรือ มาตรฐาน - 7.2 ฐานข้อมูล (Database)	1 ฐาน ข้อมูล	ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์การอนุญาตธุรกิจเหมืองแร่ทองคำกับความคุ้มค่า ในภาพรวมของประเทศ
10. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย (Policy Recommendation) และมาตรการ (Measures) - 10.1 ข้อเสนอแนะเชิง นโยบาย – สมุดปกขาว (White paper)	1 เรื่อง/ ประเด็น	ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย มาตรการหรือแนวทางในการนำไปใช้ในการตัดสินใจ อนุญาตธุรกิจเหมืองแร่ทองคำในจังหวัดจันทบุรี ประกอบด้วยกระบวนการและ ขั้นตอนการอนุญาตธุรกิจเหมืองแร่ทองคำ รวมถึงการบังคับใช้ขั้นตอน มาตรฐาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การสื่อสาร และนวัตกรรมบรรพชนมาภิบาล

**ผลลัพธ์ (Outcome)**

ผลที่คาดว่าจะได้ รับ	จำนวน/ หน่วยนับ	รายละเอียดผลลัพธ์	ผู้ใช้ประโยชน์/ผู้ได้ รับผลประโยชน์
การใช้ประโยชน์ จากนวัตกรรม	1 ครั้ง/ หน่วย งาน	ระบบการบริหารจัดการที่ดีของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตธุรกิจเหมืองแร่ ทองคำโดยไม่ละเมิดสิทธิมนุษยชนและตรงตามมาตรฐานสากล	กสม. รัฐบาล ชุมชน
ผลงานตีพิมพ์ (Publications)	1 เรื่อง	บทความย่อ	ผู้สนใจทั่วไป

**ผลกระทบ (Impact)**

ผลกระทบ ที่คาดว่าจะ จะได้รับ	ตัว เลือก ย่อย ด้าน สังคม	รายละเอียดผลกระทบ
ด้าน เศรษฐกิจ		ผลของงานวิจัยเป็นเครื่องมือช่วยในการกำหนดนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการทำธุรกิจเหมืองทองคำในพื้นที่ต้นน้ำ และแหล่งเกษตรกรรมที่สำคัญที่มีผลผลิตสูง เช่นทุเรียน เมื่อเปรียบเทียบระหว่างรายได้จากการเก็บภาคหลวงแร่ที่ รัฐบาลได้รับกับผลผลิตทุเรียนที่ส่งออกในแต่ละปี งานวิจัยจะชี้ให้เห็นถึงผลกระทบความเสียหายและความคุ้มค่า ที่ จะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ
ด้าน สังคม		หน่วยงานภาครัฐยอมรับข้อเสนอแนะแนวทางของ กสม.นำไปประกอบการตัดสินใจอนุญาตธุรกิจเหมืองแร่ทองคำใน จังหวัดจันทบุรี ทำให้ยุติปัญหาความขัดแย้งของประชาชนจังหวัดจันทบุรี
ด้าน สิ่งแวดล้อม		งานวิจัยทำให้ได้ข้อเสนอแนะมาตรการเกี่ยวกับการพัฒนาและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการฟื้นฟูเยียวยาสิ่งแวดล้อม และชุมชน โดยความร่วมมือจากชุมชนและเพื่อให้มีความยั่งยืนต่อไป
ด้าน สังคม		การขยายผลการใช้ข้อเสนอแนะสำหรับพื้นที่อื่น ๆ ของประเทศไทย

### แนวทางการขับเคลื่อนผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปสู่ผลลัพธ์และผลกระทบ

- การเชื่อมโยงกับนักวิจัยที่เป็นผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาที่ทำการวิจัยในและต่างประเทศ(ถ้ามี) (Connections with other experts within and outside Thailand) และแผนที่จะติดต่อหรือสร้างความสัมพันธ์กับผู้เชี่ยวชาญ รวมทั้งการสร้างทีมงานวิจัยในอนาคตด้วย
- การเชื่อมโยงหรือความร่วมมือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และผู้ใช้ประโยชน์จากงานวิจัย (Connections with stakeholder and user engagement) โดยระบุชื่อหน่วยงานภาครัฐ เอกชน ประชาสังคมและชุมชน โดยอธิบายกระบวนการดำเนินงานร่วมกันและการเชื่อมโยงการขับเคลื่อนผลการวิจัยไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างชัดเจน รวมถึงอธิบายกระบวนการดำเนินงานต่อเนื่องของผู้ใช้ประโยชน์จากงานวิจัยเมื่อโครงการวิจัยเสร็จสิ้น

### การประเมินตนเองระดับโครงการวิจัย (Self-assessment)

ความสอดคล้องและความเป็นไปได้ในการตอบ

OKR ของแผนด้าน ววน. ของประเทศ

ประสบการณ์การบริหารงานของหัวหน้าโครงการ ในการบริหารโครงการย้อนหลังไม่เกิน 5 ปี (โครงการที่เกิดผลกระทบสูงสุด 5 อันดับแรก)

ชื่อโครงการวิจัย	หน่วยงานที่ได้รับทุน	ปีที่ได้รับงบประมาณ	งบประมาณ
- ไม่มีข้อมูล -			

### เอกสารแนบ

ชื่อไฟล์	ประเภทเอกสาร	ประเภทไฟล์
- ไม่มีข้อมูลไฟล์ข้อเสนอโครงการ -		