

## สรุปข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภา

ต่อรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
ในการแถลงและชี้แจงรายงานฯ ต่อที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

### ๑. รายนามผู้แถลงและชี้แจงรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อที่ประชุมวุฒิสภา

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| ๑) นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์ | ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ          |
| ๒) นายสันต์ ภัยหลิกี้        | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ                |
| ๓) นายพิทักษ์พล บุญมาลิก     | เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ    |
| ๔) นายชินันท์ เกตุปราษฎ์     | รองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๕) นางหรรษา บุญรัตน์         | รองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |

### ๒. ข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภา และคำชี้แจงของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

#### ๒.๑ ข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภา

๒.๑.๑ นายกล้านรงค์ จันทิก (ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ) (ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ) (๑ วุฒิสภา)

- จากการพิจารณาศึกษา พบว่า โดยรวม กสม. ได้นำข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะของวุฒิสภาไปดำเนินการแล้ว แต่ยังมีประเด็นที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรพิจารณาเพิ่มเติมหรือดำเนินการให้ครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งข้อสังเกตได้แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน คือ (๑) ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน (๒) ข้อเสนอแนะเพื่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานและ (๓) ข้อเสนอแนะต่อการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีถัดไป

๒.๑.๒ นายกิตติ วะสีนนท์ (รองประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ) (๑ วุฒิสภา)

- ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน มีดังนี้

ประเด็นที่ ๑ หน้าที่และอำนาจของ กสม. ในการชี้แจงและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องโดยไม่ชักช้า ในกรณีที่มีการรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในประเทศโดยไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรมตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๔๗ (๔) ไม่สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามหลักการปารีส

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ คือ ควรมีการขยายความมาตรา ๒๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่าการชี้แจงและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องโดยไม่ชักช้า กรณีที่มีการรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศที่ไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรมเป็นการชี้แจงข้อเท็จจริงไม่ได้ชี้แจงแทนฝ่ายบริหารรวมทั้งเร่งสร้างความเข้าใจกับภาคประชาสังคม

ประเด็นที่ ๒ ข้อจำกัดด้านกฎหมายในกรณี กสม. เห็นสมควรมีหน้าที่ในการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คือ สนับสนุนให้ กสม. มีหน้าที่ไกล่เกลี่ยประนีประนอม ข้อพิพาทด้านสิทธิมนุษยชนได้ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อบัญญัติหน้าที่ในการไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาทในด้านสิทธิมนุษยชน ไว้ให้ชัดเจนด้วย นอกจากนี้ ควรมีการกำหนดกรณีที่มีให้นำมาไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาทได้ด้วยในกรณี ร้องเรียนเกี่ยวกับการล่วงละเมิดและการคุกคามทางเพศ กรณีร้องเรียนเกี่ยวกับความผิดอาญาแผ่นดิน และกรณี ร้องเรียนเกี่ยวกับการกระทำรุนแรงต่อเด็ก เป็นต้น

**- ข้อเสนอแนะเพื่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงาน มีดังนี้**

ประเด็นที่ ๑ การแสดงท่าทีและการออกแถลงการณ์ของ กสม. ในกรณีต่าง ๆ เช่น การชุมนุมทางการเมือง ควรคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพและให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องด้วย และควรทำ ความเข้าใจกับประชาชนและผู้ชุมนุมให้ทราบถึงขอบเขตของสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกรณีทางภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีการวางเพลิงร้านสะดวกซื้อทำให้ มีผู้เสียชีวิต จำนวน ๑๗ รายที่สุโขทัย ซึ่งยังไม่เห็น กสม. ออกมาแสดงท่าทีในกรณีนี้

ประเด็นที่ ๒ ความร่วมมือ กสม. และสำนักงาน กสม. ควรพัฒนากลไกการปฏิบัติหน้าที่ โดยร่วมมือกับองค์กรอิสระ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการปฏิบัติหน้าที่และมีเครือข่ายในการดำเนินงานร่วมกัน อันสอดคล้องกับมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ประเด็นที่ ๓ การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน กสม. พื้นที่ภาคใต้ ควรมีการสร้างเครือข่าย กับหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคมและหน่วยงานทางวิชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกัน

ประเด็นที่ ๔ ควรจัดตั้งสำนักงาน กสม. ในพื้นที่ภาคต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนทุกพื้นที่ เข้าถึงการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนได้ง่าย

ประเด็นที่ ๕ ควรเผยแพร่รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีให้ประชาชนทุกกลุ่ม สามารถเข้าถึงข้อมูลผ่านเว็บไซต์ได้โดยง่ายด้วยการจัดทำในรูปแบบไฟล์ที่เข้าถึงได้โดยสะดวกและเผยแพร่ ผ่านแอปพลิเคชันที่ผู้พิการทางการมองเห็นสามารถเข้าถึงได้

**- ข้อเสนอแนะต่อการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีถัดไป มีดังนี้**

ประเด็นที่ ๑ ควรเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ของ กสม. ในฝั่งความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติและ แผนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณประจำปี เพื่อให้เห็นถึงความเชื่อมโยงและความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ประเด็นที่ ๒ ควรแสดงรายละเอียดของงบประมาณประจำปีเหลือจ่าย การนำไปใช้จ่ายใน การดำเนินการและแผนในการใช้จ่ายในปีถัดไป

ประเด็นที่ ๓ ควรเพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณตามยุทธศาสตร์ กสม. ไว้ในการจัดสรรงบประมาณระหว่างปีงบประมาณด้วย เพื่อให้ทราบการใช้จ่ายงบประมาณการดำเนินการตามโครงการหรือกิจกรรมของสำนักงาน กสม. และรายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการ ซึ่งเชื่อมโยงไปยังการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

ประเด็นที่ ๔ ควรพัฒนาการนำเสนอข้อมูลโดยใช้วิธีการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะข้อมูลที่มีจำนวนมาก เช่น ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาจนำเสนอข้อมูลในรูปแบบตาราง แผนภาพหรือแผนผัง ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้อ่านเข้าใจได้ง่ายขึ้นและนำข้อมูลไปใช้ได้โดยสะดวก

ประเด็นที่ ๕ ควรเพิ่มเติมรายละเอียดการดำเนินงานของ กสม. และสำนักงาน กสม. ในบางเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนในรูปแบบ QR Code ให้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อจะได้รับทราบการดำเนินงานอย่างครบถ้วน

## **๒.๒ คำชี้แจงของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**

นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์ (ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ)

- มาตรา ๒๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งทางกรมการมีความเห็นว่า ให้ขยายความ แต่ทาง กสม. นั้นได้มีความพยายามที่แก้ไขหรือตัดออกไปเลย แต่เข้าใจว่ามีความเกี่ยวข้องต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญ ดังนั้นการขยายความอาจจะจะเป็นจะทำให้ SCA ที่มีความกังวลได้มีความเข้าใจมากยิ่งขึ้น ซึ่งทาง กสม. ขอรับไปหรือในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

- คำว่า “ใกล้เคียง” หรือที่สำนักงาน กสม. ใช้คำว่า “ประนีประนอม” นั้น ควรจะใช้คำใดที่สามารถตีกรอบการทำงานของ กสม. เพื่อหาข้อยุติที่เป็นข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งได้โดยที่ไม่เกี่ยวข้องกับคำว่า “ใกล้เคียง” ในกฎหมายฉบับอื่น

- ในส่วนของปัญหาทางภาคใต้ ขณะนี้มีการติดตามอย่างใกล้ชิด มีการลงพื้นที่เพื่อรับฟังคำแนะนำและหารือร่วมกันกับภาครัฐ เครือข่ายภาคประชาสังคม ภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความไว้วางใจและเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ได้อย่างครบถ้วน

- การแถลงการณ์ทาง กสม. ขอรับคำแนะนำเพื่อหารือถึงประเด็นเนื้อหาที่จะเผยแพร่สู่สาธารณชนให้มีความเหมาะสม รวมถึงการเผยแพร่รายงานผลการปฏิบัติงาน ได้มีการเผยแพร่ลงในเว็บไซต์ของสำนักงานเรียบร้อยแล้ว และประชาชนสามารถเข้าถึงได้

- ความร่วมมือกับสำนักงานองค์กรอิสระต่าง ๆ ขณะนี้มีการร่วมมือกันแบบทวิภาคีกับองค์กรอิสระหลายองค์กร สำหรับการประชุมร่วมกันกับหลาย ๆ องค์กรนั้น เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม โครงการความร่วมมือดังกล่าวจะนำกลับมาดำเนินการต่อไป

- ยุทธศาสตร์ กสม. ปี ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำโดยจะเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศและเชื่อมโยงกับตัวชี้วัดต่าง ๆ โดยมีการหารือและรับฟังความคิดเห็น เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

- งบประมาณของสำนักงาน กสม. เนื่องจากงบประมาณประจำปีเหลือจ่ายของสำนักงาน กสม. เหลือน้อย และงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมีจำนวนน้อยจึงต้องใช้จ่ายอย่างประหยัด อย่างไรก็ตามหากได้รับงบประมาณหรือมีการขยายวงเงินงบประมาณมากขึ้นจะทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ สำหรับข้อเสนอแนะและข้อแนะนำอื่น ๆ กสม. จะขอรับเพื่อนำไปปรับปรุงและดำเนินการต่อไป