

รายงานการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร
ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖
เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
และการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบออนไลน์ (Zoom Meeting)

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑. นางสาวพรประไพ กัญจนรินทร์ | ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๒. นางปรีดา คงแป้น | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุชาติ เศรษฐมาลินี | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๔. นางสาวศามาล ไกยรุวงศ์ | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๕. นางสาวปิติภรณ์ สิทธิเดช | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๖. นายสันต์ ภัยหลีกลี้ | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๗. นางสาวสุภัตรา นาคพิว | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. นางรัตติกุล จันทร์สุริยา | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๒. นายบุญเกื้อ สมนึก | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๓. นายบุญแทน ตันสุเทพวีวงศ์ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๔. นายพิทักษ์พล บุณยมาลิก | เลขานุการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๕. นางสาวรตยา กอบศิริกัญจน์ | รองเลขานุการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๖. นายชนินทร์ เกตุประชญ์ | รองเลขานุการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๗. นางบรรษา บุญรัตน์ | รองเลขานุการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๘. นายภาณุวัฒน์ ทองสุข | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย รักษาการในตำแหน่ง |
| ๙. นายพราหมณ์ นิยะบุตร | ที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| ๑๐. นางสาววรพร นรเศรษฐีวิวัฒน์ | ด้านสิทธิมนุษยชน |
| ๑๑. นายจุ่มพล ขุนอ่อน | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ |
| ๑๒. นายภาณุพันธ์ สมสกุล | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการเครือสิทธิมนุษยชน |
| ๑๓. นางสาวปียนุช ฐิติพัฒนา | ผู้อำนวยการสำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ๑ |
| ๑๔. นางนภัสสร รัชตตะวรรณ | ผู้อำนวยการสำนักเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์ |
| | สิทธิมนุษยชน |
| | หัวหน้ากลุ่มงานพัฒกรณ์และมาตรฐานสิทธิมนุษยชน |
| | ระหว่างประเทศ รักษาการแทน |
| | ผู้อำนวยการสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ |
| | ผู้อำนวยการสำนักดิจิทัลสิทธิมนุษยชน |

H

๑๕. นางรุจน์ศม สุบงกช

๑๖. นางสาวสุกัญญา ตันสายเพชร
๑๗. นางสาวสุทธิสา น้อมรักษา^๙
๑๘. นายพรชัย น้อยบ้านโง้ง

๑๙. นายโกเมศ สุบงกช

๒๐. นายอนุภาพ พรมบุตร
๒๑. นางสาวอณิชาต์ สิทธิ์ธรรม
๒๒. นายวศิษฐ์ ธีรวิโรจน์^๙
๒๓. นายเชี่ยวชาญ กุลยะ^๙
๒๔. นางสาวพิมพกานต์ ปิยนุสรณ์^๙
๒๕. นางสาวอิษิรา รณรัช^๙
๒๖. นางลลิตา คงสมฤทธิ์^๙
๒๗. นางสาวอุมาพร ฉิมเจ้า^๙
๒๘. นางสาวผุสดี พุ่มไสว^๙

หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาระบบบริหารและติดตาม
ประเมินผล รักษาการแทนหัวหน้ากลุ่มงานอำนวยการ
กิจการ กสม.

หัวหน้ากลุ่มงานนโยบายและยุทธศาสตร์

หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมสิทธิมนุษยชน

นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการพิเศษ

รักษาการแทนหัวหน้ากลุ่มงานความร่วมมือ
สิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ

นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการ

นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการ

นักวิชาการสิทธิมนุษยชนปฏิบัติการ

นักวิชาการสิทธิมนุษยชนปฏิบัติการ

นักวิชาการสิทธิมนุษยชนปฏิบัติการ

นิติกรปฏิบัติการ

นักจัดการงานทั่วไป

นักจัดการงานทั่วไป

นักจัดการงานทั่วไป

ผู้เข้าร่วมประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบออนไลน์ (Zoom Meeting)

๑. นางสาวมณีรัตน์ มิตรปราสาท

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒. นายไฟโรมัน พลเพชร

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓. นางสรวงมณฑ์ สิทธิ์สมาน

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๔. นางสาวจิราภรณ์ ทองคำวัฒน์

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

๕. นางสาววันรุ่ง แสนแก้ว

หัวหน้ากลุ่มงานกลั่นกรองรับเรื่องร้องเรียน

๖. นายนฤนาท คุ้มไฟบูลย์

รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักรับเรื่องร้องเรียน

๗. นายกฤชฎา งามสินจรัส

และประสานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๘. นางสาวสุวิภา เลโอเลิศศักดิ์

ผู้อำนวยการสำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ๒

๙. นายครรชิต เพิ่มลาภ

ผู้อำนวยการสำนักงาน กสม. พื้นที่ภาคใต้

๑๐. นางสาวกิติพร บุญอ้ำ

หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน

๑๑. นางชนพนุช ป้อมป่องศึก

หัวหน้ากลุ่มงานบริหารงานทรัพยากรบุคคล

๑๒. นางสาวกุลภัสสรณ์ คัมภีร์ภูมานนท์

หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ๓

๑๓. นางสาวทิพย์ธิรา รัมมณีย์

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ๒

หัวหน้ากลุ่มงานฝ่ายรัฐบาลและประเมินสถานการณ์
สิทธิมนุษยชน ๑

หัวหน้ากลุ่มงานฝ่ายรัฐบาลและประเมินสถานการณ์
สิทธิมนุษยชน ๒

นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการพิเศษ



๑๔. นางสาวลักษณาลี ดอนสนธิ์	นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการ
๑๕. นายเชิดชัย บุสเปรmananท	นักวิชาการสิทธิมนุษยชนปฏิบัติการ
๑๖. นางสาวศิริวรรณ ขันธทอง	นักวิชาการสิทธิมนุษยชนปฏิบัติการ
๑๗. นางสาวกิจารุสรา สมทรพัย	นักวิชาการสิทธิมนุษยชนปฏิบัติการ
๑๘. นายพดล คงสมฤทธิ์	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ
๑๙. นายณัฐวุฒิ โชคติกา	นักวิชาการสิทธิมนุษยชน
๒๐. นายศิรีบูรณ์ เจริญผล	นักวิชาการสิทธิมนุษยชน
๒๑. นางอัจฉรา แสงประทุม	นักประชาสัมพันธ์
๒๒. นายอภิสัจพงศ์ เทอดสุวรรณ	นักจัดการงานทั่วไป
๒๓. นางสาวเชษฐาณัฐ บูรณะพิมพ์	นักจัดการงานทั่วไป
๒๔. นางสาววารีรัตน์ คงแป้น	เลขานุการประจำกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๒๕. นายภัทรพงศ์ อิลาชาณุ	เลขานุการประจำกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๒๖. นางประภาวรรณ สุพัฒนาณนท	เลขานุการประจำกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๒๗. นางสาวชนิศา กล่อมทอง	เลขานุการประจำกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๒๘. นางสาวภัคธินันท์ ธีรไวยรัตน์	ผู้ช่วยเลขานุการประจำกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๒๙. นางสาวกมลชนก แสงศรี	ผู้ช่วยเลขานุการประจำกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ประธาน กสม. กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม
กสม. ด้านบริหาร ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุม กสม. ด้านบริหาร ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๑๕

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยกลุ่มงานอำนวยการกิจการ กสม. เสนอที่ประชุม
พิจารณารับรองรายงานการประชุม กสม. ด้านบริหาร ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
รวม ๑๑ หน้า

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมตามที่เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งก่อน

(ร่าง) คำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงาน กสม. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

นางรจนศม สุบงกช หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาระบบบริหารและติดตามประเมินผล
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ เสนอว่า ตามที่สำนักงาน กสม. ได้เสนอ (ร่าง) คำรับรองการปฏิบัติราชการ
ของสำนักงาน กสม. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุม กสม. ด้านบริหาร ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยที่ประชุมมีมติให้ปรับแก้ไข (ร่าง) คำรับรองการปฏิบัติราชการฯ ดังกล่าว
และใช้ในรอบการประเมินที่ ๑ (ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖) ทั้งนี้ ให้เสนอ
กสม. วสันต พิจารณา ก่อนเสนอที่ประชุม กสม. เพื่อทราบ นั้น

รายงานการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
ฉบับที่ผ่านการรับรองแล้ว ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ได้ปรับแก้ (ร่าง) คำรับรองการปฏิบัติราชการฯ ดังนี้

๑. เพิ่มตัวชี้วัดร้อยละของการเบิกจ่าย และ/หรือการก่อหนี้ผูกพัน สำหรับแหล่งเงินบประมาณที่ไม่ใช่จ่ายของสำนักงาน กสม. ในมิติการประเมินศักยภาพการดำเนินงาน (Potential Base) โดยกำหนดค่า'n้ำหนัก ร้อยละ ๑๓

๒. ตัดตัวชี้วัดที่ ๔.๑ ระดับความสำเร็จในการจัดทำโครงการสถาปัตยกรรมองค์กรของสำนักงาน กสม.

๓. ปรับลดค่า'n้ำหนักตัวชี้วัดที่ ๑.๔ จำนวนข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จาก "ร้อยละ ๑๐" เป็น "ร้อยละ ๕"

๔. ปรับค่า'n้ำหนักในมิติประสิทธิผลการดำเนินงาน (Performance Base) เป็น "ร้อยละ ๖๕" และมิติการประเมินศักยภาพการดำเนินงาน (Potential Base) เป็น "ร้อยละ ๓๕"

ทั้งนี้ กสม. ได้พิจารณา (ร่าง) คำรับรองการปฏิบัติราชการฯ ซึ่งปรับแก้ไข เรียบร้อยแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

รายละเอียดปรากฏาณเอกสารประกอบการประชุม

ความเห็นที่ประชุม

๑. ในรอบการประเมินที่ ๒ (ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) ควรปรับเปลี่ยนตัวชี้วัดเท่าที่จำเป็น โดยนำงบประมาณต่อเนื่องของงานและข้อจำกัดในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ ควรปรับค่าเป้าหมายในบางตัวชี้วัดให้มีความท้าทายมากขึ้น รวมถึงเพิ่มตัวชี้วัดระดับองค์กรที่บูรณาการงานของสำนัก/หน่วย และตัดตัวชี้วัดที่มีลักษณะเป็นงานประจำ และการจัดทำร่างคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงาน กสม. รอบที่ ๒ เพื่อขอความเห็นชอบจาก กสม. บริหาร ต้องมีผู้อำนวยการในรอบที่ ๑

๒. สำนักงาน กสม. ควรกำหนดนโยบายที่เอื้อหรือจูงใจต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งปฏิบัติงานในสภาพแวดล้อม เครียด โดยมีระบบหมุนเวียนงาน (Job Rotation) รวมถึงวิเคราะห์ภาระงาน (Workload Analysis) และจัดสรรเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับปริมาณงานตามภารกิจขององค์กร

มิติที่ประชุม รับทราบและเห็นชอบ (ร่าง) คำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงาน กสม. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบการประเมินที่ ๑ (ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖) และมอบสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ความเห็นต่อรายงาน "เรามาทางคืนอนาคต : สิทธิเด็กในการร่วมชุมชนอย่างสงบในประเทศไทย" ขององค์กรเอมเนสต์ อินเตอร์เนชั่นแนล

นายภานุพันธ์ สมสกุล ผู้อำนวยการสำนักฝ่ายวางแผนและประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชน แจ้งว่า ตามที่เลขานุการ กสม. มอบให้สำนักฝ่ายวางแผนและประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนเข้าร่วมงานเปิดตัวรายงาน "เรามาทางคืนอนาคต : สิทธิเด็กในการร่วมชุมชนอย่างสงบในประเทศไทย" ขององค์กรเอมเนสต์ อินเตอร์เนชั่นแนล เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ณ ห้องอนุประสงค์ชั้น ๑ หอศิลปวัฒนธรรมแห่งกรุงเทพมหานคร นั้น

จากการพิจารณาเห็นว่า รายงานฉบับดังกล่าวเป็นการนำเสนอข้อมูลสถานการณ์ การใช้เสรีภาพในการชุมนุมและเสรีภาพในการแสดงออกของเด็กและเยาวชน ระหว่างปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ซึ่งได้จากการสัมภาษณ์ผู้ชุมนุมและนักกิจกรรมที่เป็นเด็กจากภูมิภาคต่าง ๆ ในประเทศไทย จำนวน ๓๐ คน

เจ้าหน้าที่ของรัฐระดับผู้บริหารของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ๔ แห่ง ทนายความด้านสิทธิมนุษยชน คดีอาญาให้ผู้ชุมนุมที่เป็นเด็ก จำนวน ๑ คน พร้อมทั้งวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการเข้าถึงความยุติธรรม ประเด็นสิทธิของเด็กในการเข้าร่วมการชุมนุมประท้วงโดยสันติในประเทศไทยให้บริบทของกฎหมาย ระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชน และมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับบทบาทของ กสม. ในสถานการณ์ชุมนุม โดย กสม. ได้ให้ข้อมูลการดำเนินการของ กสม. และองค์กรแอมเนสตี้ฯ ได้ปรับแก้เนื้อหาในรายงาน (หน้า ๓๕ - ๓๖) รวมทั้งนำข้อมูลการดำเนินการของ กสม. บรรจุในภาคผนวกของรายงาน (หน้า ๔๑ - ๔๓) โดยมีข้อเสนอแนะ ต่อ กสม. ดังนี้

๑. ให้สอบสวนกรณีผู้ชุมนุมที่เป็นเด็กถูกดำเนินคดีอาญา กรณีถูกใช้กำลัง โดยมีขอบเขตด้วยกฎหมาย กรณีถูกคุกคาม ข่มขู่ และสอดแนมโดยผู้ที่มีอำนาจบังคับใช้กฎหมาย โดยให้ กสม. นำข้อมูลดังกล่าวมาจัดทำข้อเสนอแนะให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒. ติดตาม เฝ้าระวัง และประเมินข้อเสนอแนะที่เสนอไปยังหน่วยงานของรัฐ เรื่อง สิทธิเด็กในการชุมนุมประท้วงโดยสงบ อย่างต่อเนื่อง และรับรองว่าจะเปิดเผยผลลัพธ์ต่อสาธารณะ

๓. สร้างความตระหนักให้เด็กรับทราบว่ามีกลไกการยื่นเรื่องร้องเรียนต่อ กสม.

โดยมีข้อพิจารณา ดังนี้

๑. กสม. ได้ตรวจสอบประเด็นเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิเด็กในการชุมนุมแล้ว ตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๐๓ - ๒๑๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ รวมทั้งได้หยิบยกกรณีการควบคุมตัวเด็กที่ร้านแมคโดนัลด์ สาขาอนุสาวรีย์ประชาธิปไตย เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๔ ขึ้นตรวจสอบเป็น คำร้องที่ ๑๖๗/๒๕๖๔ nokjanin รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ ได้นำเสนอประเด็นสิทธิเด็กในการชุมนุมในบทที่ ๒ หัวข้อสถานการณ์ที่เกี่ยวกับการใช้เสรีภาพ ในการชุมนุม

จึงเห็นว่า รายงานฉบับดังกล่าวเป็นงานวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) และเป็นกรณีที่ กสม. เคยพิจารณาและได้ชี้แจงหรือจัดทำรายงาน หรือเป็นเรื่องอยู่ระหว่างการตรวจสอบ ของ กสม. ตามข้อ ๕ วรรคสอง (๑) และ (๒) ของระเบียบ กสม. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการชี้แจง และรายงานข้อเท็จจริงฯ ซึ่งไม่ต้องชี้แจงข้อเท็จจริงตามมาตรา ๒๖ (๔) ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ

๒. ในส่วนข้อเสนอแนะต่อ กสม. นั้น เป็นการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ กสม. ความชอบสำนักงาน กสม. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. กสม. ให้หารือกับองค์กรแอมเนสตี้ฯ โดยให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างรายงานฯ และให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กสม. ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิเด็กในการชุมนุม ทั้งนี้ องค์กรแอมเนสตี้ฯ ได้ปรับแก้เนื้อหาในรายงาน (หน้า ๓๕ - ๓๖) รวมทั้งได้นำข้อมูลการดำเนินการของ กสม. เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวบรรจุไว้ในภาคผนวกของรายงาน (หน้า ๔๑ - ๔๓) จึงถือว่า กสม. ได้ชี้แจงข้อเท็จจริง ในส่วนที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว

๒. ให้สำนักเฝ้าระวังฯ ติดตามความคืบหน้าประเด็นการยื่นต่อใบอนุญาตให้เข้ามา ดำเนินงานในประเทศไทยขององค์กรแอมเนสตี้ฯ ด้วย

มติที่ประชุม

เห็นชอบความเห็นต่อรายงาน “เรามาทางคืนอนาคต : สิทธิเด็กในการร่วมชุมชนอย่างสงบในประเทศไทย” ขององค์กรเออมเนสต์ฯ ตามที่เสนอ และมอบสำนักเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์ สิทธิมนุษยชนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒ ยกเลิกระเบียบ กสม. ว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๖๓

นายโภคเมศ สุบงกช หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ สำนักกฎหมาย เสนอว่า ตามที่ กสม. ได้ออกระเบียบ กสม. ว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน ในภูมิภาค นั้น

สำนักกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ในปัจจุบัน กสม. ได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาค จึงทำให้ไม่มีการบังคับใช้ระเบียบ ดังกล่าวอีกต่อไป จึงเห็นควรให้ยกเลิกระเบียบดังกล่าว โดยขอเสนอว่า ระเบียบ กสม. ยกเลิกระเบียบ กสม. ว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ.

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ให้ปรับแก้ข้อความในย่อหน้าแรก เพื่อแสดงเหตุผลที่ยกเลิกระเบียบให้ชัดเจนขึ้น โดยเพิ่มเติมข้อความ “เนื่องจากได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน และได้มีการจัดตั้งสำนักงาน กสม. ภูมิภาคเพื่อดำเนินงานในพื้นที่ จึงไม่ได้มีการบังคับใช้ระเบียบดังกล่าว”

๒. การจัดตั้งสำนักงาน กสม. ในระดับภูมิภาค ตามแนวทางนโยบาย กสม. และประกาศ แบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน เป็นกลไกหนึ่งที่ทำให้ กสม. ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในระดับพื้นที่ ได้มากขึ้น

๓. สำนักกฎหมายขอให้ที่ประชุมรับรองมติที่ประชุม

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบร่างระเบียบ กสม. ยกเลิกระเบียบ กสม. ว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. โดยให้แก้ไขตามความเห็นที่ประชุม และมอบสำนักกฎหมายดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. รับรองมติที่ประชุมระเบียบวาระที่ ๔.๒

๔.๓ การเป็นเจ้าภาพการจัดประชุม TWG SEANF ครั้งที่ ๑

นางสาวปីยនុช និតิพัฒน์ หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาระบบและมาตรฐานสิทธิมนุษยชน ระหว่างประเทศ รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ เสนอว่า ตามที่ กสม. ได้รับมอบหมายดำเนินการร่วมมือระหว่างสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (South East Asia National Human Rights Institutions Forum: SEANF) ในปี ๒๕๖๖ นั้น

สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ได้เตรียมการประชุมเพื่อทำหน้าที่ประธาน SEANF โดยกำหนดแผนการจัดประชุม ดังนี้

๑. การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ (Technical Working Group: TWG) เป็นการประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับการดำเนินงานของ SEANF และเตรียมการประชุมประจำปี มีกำหนดจัดประชุม ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ และครั้งที่ ๒ ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖

ทั้งนี้ การประชุม TWG ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ มีกำหนดจัด ณ โรงแรมในกรุงเทพฯ หรือปริมณฑล โดยมีรูปแบบผสมผสาน ทั้งการประชุมแบบพื้นที่จริง (onsite) และการประชุมทางไกล (online) โดยมีร่างระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

๑.๑ การแลกเปลี่ยนพัฒนาการและกิจกรรมที่สำคัญภายหลังการประชุมประจำปี ของ SEANF ครั้งที่ ๑๙

๑.๒ การติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ของ SEANF พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ ประกอบด้วย

๑.๒.๑ การส่งเสริมมิติสิทธิมนุษยชนในการบริหารจัดการสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ โดย กสม.พลิปปินส์ (CHRP) ร่วมกับ กสม.อินโดนีเซีย (Komnas HAM) และผู้ตรวจการแผ่นดินของติมอร์-เลสเต (PDHJ)

๑.๒.๒ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในบริบทธุรกิจ โดย กสม.เมียนมา (MNHRC)

๑.๒.๓ การป้องกันการทรมานและการปฏิบัติหรือการลงโทษที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย้ำຍศักดิ์ศรี โดย กสม.ไทย (NHRCT)

๑.๒.๔ การเสริมสร้างให้ SEANF เป็นสถาบันที่น่าเชื่อถือ เป็นอิสระ และมีประสิทธิผล โดย กสม.มาเลเซีย (SUHAKAM) และ กสม.อินโดนีเซีย

๑.๓ การรับรองแผนปฏิบัติการประจำปีของ SEANF พ.ศ. ๒๕๖๖ (แผนการดำเนินกิจกรรมของ SEANF)

๑.๔ การหารือแนวทางการดำเนินกิจกรรมร่วมกันระหว่าง SEANF กับ AICHR

๑.๕ การเตรียมการประชุมประจำปี

๑.๖ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในประเด็นที่สำคัญ SEANF เสนอ

๒. การประชุมประจำปี (SEANF Annual Meeting) เป็นการประชุมระดับประธาน และกรรมการของสมาคมกรอบความร่วมมือ มีกำหนดจัดประชุมช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

รายละเอียดปรากรูปแบบเอกสารประกอบการประชุม

ความเห็นที่ประชุม

๑. สำนักงาน กสม. จะใช้งบประมาณจากแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อสนับสนุนการจัดประชุม TWG จำนวน ๒ ครั้ง และใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในการจัดประชุมประจำปี SEANF สำหรับค่าเดินทางสมาชิก SEANF รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ควรจัดการประชุมประจำปี SEANF ในช่วงปลายเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖

๒. ความเห็นต่อร่างระเบียบวาระการประชุม TWG มีดังนี้

๒.๑ ให้ปรับแก้ข้อความในวาระการป้องกันและการปฏิบัติหรือการป้องกันการทรมานและการปฏิบัติหรือการลงโทษที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย้ำຍศักดิ์ศรี จาก “ซึ่งมีกำหนดจะให้การรับรองและมีผลใช้บังคับในปี ๒๕๖๖” เป็น “ซึ่งมีกำหนดจะนำเสนอในปี ๒๕๖๖” เนื่องจากเป็นแผนปฏิบัติการที่สถาบันสมาชิก SEANF แต่ละแห่งจัดทำขึ้น ไม่ใช่แผนปฏิบัติการร่วม จึงไม่จำเป็นต้องให้การรับรอง



๒.๒ ควรเพิ่มประเด็นการหารือแนวทางการดำเนินกิจกรรมร่วมกันระหว่างสมาชิก SEANF ในวาระการเสริมสร้างให้ SEANF เป็นสถาบันที่น่าเชื่อถือ เป็นอิสระ และมีประสิทธิผล โดยอาจหารือในลักษณะกลุ่มย่อยหรือหัวข้อที่สามารถขับเคลื่อนงานร่วมกันได้ เช่น ประเด็นการอุ่นแอลกอฮอล์ร่วมกัน หรือแลกเปลี่ยนข้อมูลในสถานการณ์ที่สำคัญ ประเด็นการเจรา沙สันติภาพและสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ร่วมกับ กสม.มาเลเซีย

๒.๓ ด้วย ดร.เสรี นนทสูติ กำลังผลักดันประเด็นการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction) ให้เป็นข้อวินิจฉัยทั่วไป (General Comments) ของคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (ECOSOC) และได้เคยหารือกับ กสม. ในประเด็นนี้ จึงเห็นว่าการประชุมประจำปี SEANF น่าจะเป็นเวทีที่เหมาะสมที่สามารถเชิญ ดร.เสรี นำเสนอประเด็นดังกล่าวได้

๓. ควรเชิญผู้แทนจากกัมพูชาซึ่งอยู่ระหว่างจัดตั้งสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุมด้วย

มติที่ประชุม เที่นขอบ และมอบสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

ความก้าวหน้าผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๔ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖)

นายพรมาน พนิยะบุตร ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ รายงานความก้าวหน้าผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๔ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖) สรุปได้ดังนี้

๑. ผลการใช้จ่ายงบประมาณ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ สำนักงาน กสม. มีผลการเบิกจ่าย/ก่อหนี้ผูกพัน จำนวน ๗๐,๘๑๗,๖๗๒.๕๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๔๕ ของงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๒๕,๑๗๙,๒๓๑.๙๕ บาท และเมื่อพิจารณาจากแผนการใช้จ่ายงบประมาณในรอบ ๔ เดือน ที่มีแผนการใช้จ่าย จำนวน ๗๐,๘๔๕,๖๐๕.๔๕ บาท มีผลการใช้จ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๗.๗๖

๒. ผลการปฏิบัติงาน

สำนักงาน กสม. มีโครงการเชิงยุทธศาสตร์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดำเนินการ ๒๗ โครงการ โดยมีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๘๕ ยังไม่ได้ดำเนินการ ๑๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๑๕ และยังไม่มีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

โดยโครงการที่ยังไม่เริ่มดำเนินงานส่วนใหญ่มีแผนที่จะเริ่มดำเนินโครงการในช่วงเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จึงยังไม่มีความก้าวหน้าที่ชัดเจน สำหรับผลการเบิกจ่ายงบประมาณส่วนใหญ่ คือ ๑) ค่าใช้จ่ายบุคลากร ได้แก่ เงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าเช่าบ้าน (๒) ค่าใช้จ่ายประจำ เช่น ค่าสาธารณูปโภค ค่าบำรุงรักษาระบบ ค่าเช่ารถยนต์ และ (๓) ค่าใช้จ่ายของสำนักงาน กสม. พื้นที่ภาคใต้

ทั้งนี้ งบลงทุน จำนวน ๓ รายการ งบประมาณรวม ๔,๗๔๖,๖๐๐ บาท ได้แก่ ๑) งานจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ปี ๒๕๖๖ (๒) งานจัดหาครุภัณฑ์สำหรับจัดตั้งสำนักงาน กสม. พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และ (๓) โครงการจัดทำสถาปัตยกรรมองค์กรของสำนักงาน กสม. (EA) ยังไม่มีการเบิกจ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันเนื่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบได้วางแผนการใช้จ่ายในไตรมาสที่ ๓ - ๔



รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม
จังเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ
ความเห็นที่ประชุม

๑. ให้เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณและดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามแผนปฏิบัติการฯ โดยเฉพาะโครงการเชิงยุทธศาสตร์ เนื่องจากยังไม่มีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ สำหรับงบลงทุน ซึ่งวางแผนการใช้จ่ายในไตรมาสที่ ๓ - ๔ ควรดำเนินการโดยเร็ว และต่อไปให้วางแผนการใช้จ่ายตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

๒. เนื่องจากสำนักงาน กสม. มีข้อจำกัดด้านงบประมาณ การดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ เช่น การผลิตสื่อความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน อาจร่วมมือกับองค์กรอื่นที่มีความพร้อมด้านงบประมาณที่จะเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนทางสื่อต่าง ๆ

๓. ควรทบทวนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยสำรวจราคاضัตุที่เป็นปัจจุบัน ซึ่งจะช่วยลดงบประมาณในการดำเนินงานลงได้

มติที่ประชุม รับทราบ โดยมอบสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์และสำนักที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ
ผลการรับสมัครและการคัดเลือกบุคคลเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรสร้างเสริมความตระหนักรด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับนักบริหารระดับสูง (HREP) รุ่นที่ ๓

นางสาวรพร นรเศรษฐีวิวัฒน์ ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน นำเสนอผลการรับสมัครและการคัดเลือกบุคคลเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรสร้างเสริมความตระหนักรด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับนักบริหารระดับสูง (HREP) รุ่นที่ ๓ ซึ่งมีกำหนดจัดอบรมระหว่างวันที่ ๘ มีนาคมถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. กลุ่มเป้าหมาย ทั้งหมด ๔ กลุ่ม ได้แก่

๑.๑ กลุ่มบุคลากรภาครัฐ

๑.๒ กลุ่มบุคลากรอื่น

๑.๓ กลุ่มบุคลากรที่มีประสบการณ์และผลงานด้านสิทธิมนุษยชน

๑.๔ กลุ่มบุคลากรภาคธุรกิจเอกชน

๒. จำนวนผู้สมัคร รวม ๑๕๐ คน ประกอบด้วย

๒.๑ กลุ่มบุคลากรภาครัฐ จำนวน ๔๙ คน

๒.๒ กลุ่มบุคลากรอื่นและภาคเอกชน จำนวน ๑๐๑ คน

๓. ผลการคัดเลือก

๓.๑ ภาครัฐ จำนวน ๒๖ คน (ข้าราชการพลเรือน/กทม./รัฐสภา จำนวน ๘ คน)

ตัวตรวจสอบ จำนวน ๕ คน ทหาร จำนวน ๒ คน พนักงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ คน และบุคลากรทางการศึกษา จำนวน ๔ คน)

๓.๒ ทนายความ/ภาคประชาชนสังคม จำนวน ๑๑ คน

๓.๓ เอกชน จำนวน ๑๒ คน

๓.๔ บุคลากรมีผลงานด้านสิทธิมนุษยชน จำนวน ๑๑ คน

ทั้งนี้ มีรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกสำรอง จำนวน ๑๐ คน



๔. ประเด็นสิทธิมนุษยชนที่เสนอเป็นหัวข้อรายงาน และ กสม. ที่รับผิดชอบ ดังนี้

ประเด็นสิทธิ	กสม. ที่รับผิดชอบ		
กระบวนการยุติธรรม	กสม.ปิติภญจน์	กสม.สุชาติ	กสม.สุกัตรา
ชุมชนและสิ่งแวดล้อม	กสม.ศยามล	กสม.ปรีดา	
การแก้ไขสถานะบุคคล	กสม.ปรีดา	กสม.สุชาติ	
การจัดการเลือกปฏิบัติ	กสม.สุกัตรา	กสม.วสันต์	
การแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัว	กสม.วสันต์	กสม.สุกัตรา	กสม.สุชาติ
ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน			

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ความเห็นที่ประชุม

๑. ให้กำหนดผู้เข้ารับการฝึกอบรมเกี่ยวกับเวลาการเข้าอบรมและการเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้หลักสูตรให้ชัดเจน

๒. ควรคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายที่เป็นกลุ่มบุคคล องค์กร สมาคมต่าง ๆ ที่สามารถนำความรู้ไปขับเคลื่อนหรือขยายผลในประเด็นปัญหาสิทธิมนุษยชนด้านต่าง ๆ รวมถึงการมีส่วนร่วม หรือเป็นเครือข่ายสนับสนุนการดำเนินงานของ กสม. และสำนักงาน กสม. ภายหลังการฝึกอบรมได้

๓. ให้กำหนดหัวข้อรายงานตามประเด็นสิทธิมนุษยชน จำนวน ๖ หัวข้อ โดยมี กสม.

ผู้รับผิดชอบหลักในแต่ละประเด็นสิทธิ ดังนี้

๓.๑ กระบวนการยุติธรรม : กสม.สุชาติ

๓.๒ ด้านชุมชนและสิ่งแวดล้อม : กสม.ศยามล

๓.๓ การแก้ไขสถานะบุคคล : กสม.ปรีดา

๓.๔ การจัดการเลือกปฏิบัติ : กสม.สุกัตรา

๓.๕ การแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัว : กสม.วสันต์

๓.๖ ด้านธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน : กสม.ปิติภญจน์

ทั้งนี้ ขอให้ที่ปรึกษาประจำ ๑ กสม. ช่วยสนับสนุนในส่วนที่เกี่ยวข้อง และขอให้การจัดทำรายงานคำนึงถึงการนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง ทั้งในทางวิชาการและในทางปฏิบัติ

๔. ให้ตรวจสอบความถูกต้องของถ้อยคำ

มติที่ประชุม รับทราบ และมอบสำนักส่งเสริมการเคารพสิทธิมนุษยชนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

นายศิษฐ์ ริริโจน
ผู้จัดรายงานการประชุม

นายเชี่ยวชาญ ฤกษ์
ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสาวพิมพานต์ ปิยนุสรณ์
ผู้จัดรายงานการประชุม

นางรجنศม สุบงกช
ผู้ตรวจรายงานการประชุม