



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
วันที่ 15 ส.ค. 2565
เวลา 16.14

วันที่ 13 ธันวาคม 2565

เรื่อง ประชุมเชิงปฏิบัติการ พรบ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. กำหนดการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ

2. พรบ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565

3. อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประตีบติหรือการลงโทษที่โหดร้ายไว้ในกฎหมายธรรมนูร หรือที่ย่ามีสักดิ์ศรี 1984

4. อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยอุบัติเหตุ 2006

ตามที่ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565 จะมีผลใช้บังคับ ในวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2566 โดยที่กฎหมายดังกล่าววนอกจากจะเป็นกฎหมายอนุวัติการให้ประเทศไทยปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประตีบติหรือการลงโทษที่โหดร้ายไว้ในกฎหมายธรรมนูร หรือที่ย่ามีสักดิ์ศรี 1984 (พ.ศ. 2527) หรือ CAT และอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยอุบัติเหตุ 2006 (พ.ศ. 2549) หรือ CED ซึ่งมุ่งที่จะป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่กระทำโดยเจ้าหน้าที่รัฐ โดยเฉพาะ การทรมาน การกระทำให้บุคคลสูญหาย และการสังหารนอกกระบวนการยุติธรรม (extra-judicial killing) แล้ว เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมดังกล่าวและแก้ไขเยียวยาผู้เสียหายและสังคมได้ผล สอดคล้องกับบริบทของสังคมไทย พระราชบัญญัติดังบันนี้ ยังได้พัฒนาหลักกฎหมายอาญาไทยหลายประการ

มูลนิธิพسانวัฒนธรรม สมาคมสิทธิเสรีภาพของประชาชน (สสส.) และสมาคมนักกฎหมายสิทธิมนุษยชน (สนส.) เห็นว่า การที่จะให้ พรบ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ บังคับใช้อย่างได้ผล นักปกป้องสิทธิมนุษยชน ทั้งในฐานะองค์กร บุคคล หน่วยความและเจ้าหน้าที่รัฐ เป็นต้น จะต้องเข้าใจกฎหมายดังกล่าว ทั้งเจตนา ภัย หลักการ และบทบัญญัติของกฎหมาย ดังนั้น จึงจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการนักปกป้องสิทธิมนุษยชน พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565 : เข้าใจและใช้อย่างไรจึงได้ผล ขึ้นในวันพุธที่ 22 ธันวาคม 2565 เวลา 08.30- 16.30 น.

ณ Ibis Styles Ratchada รัชดาภิเษก หัว衙วัง กรุงเทพมหานคร และ โดยผ่านระบบ Zoom

<https://us02web.zoom.us/j/89734696854?pwd=Rys2ZytL2RsMEFtbUJoQUtSZHdoUT09>

Meeting ID: 897 3469 6854

Passcode: 904042

จึงเรียนเชิญท่านหรือเจ้าหน้าที่ สนง. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมดังกล่าวด้วย

เรียน เลขาธิการ สนง.

เพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวจิราภรณ์ ทองคำวัฒน์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

16 ธ.ค. 2565

ติดต่อ: นพชมน 0945535211

ขอแสดงความนับถือ

(พรเพญ คงจรเกียรติ)

ผู้อำนวยการมูลนิธิพسانวัฒนธรรม

มอบ สนก. ดำเนินการ

ผู้จัดการฝ่ายด้าน กสธ., ทคบ สนก. สสส.,  
ให้ทราบผู้รับผิดชอบ หน่วยบัญชากฎหมาย  
และ สรป, เนื้อหาในส่วนติดตาม รบอุป

(นายพิทักษ์พล บุณยมาลิก)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

16 ธ.ค. ๒๕๖๕



## การประชุมเชิงปฏิบัติการนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565

เข้าใจและใช้อย่างไรจึงได้ผล

วันที่ 22 ธันวาคม 2565 เวลา 08.30-16.30 น.

ที่ Ibis Styles Ratchada ถนนรัชดาภิเษก หัวยงหวง กรุงเทพมหานคร 10310

และโดยระบบ Zoom

### ความเป็นมา

ตามหลักสิทธิมนุษยชน รัฐมนตรีที่ใน การส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน แต่ในความเป็นจริง ยังมีเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล คน หรือบุกรัฐบาล นอกจากไม่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวแล้ว ยังเป็นผู้กระเบิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการกระทำทรมาน การปฏิบัติ หรือการลงโทษที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือที่เรียกว่า "extra-judicial killing" ซึ่งตามกฎหมายระหว่างประเทศ ถือว่าเป็นอาชญากรรมที่ร้ายแรง

ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประตับน้ำท่อการลงโทษที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรม หรือ ที่เรียกว่า "extra-judicial killing" หรือ CAT เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2550 แต่ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายอนุวัติการซึ่งเป็น กฎหมายภายในประเทศไทย ที่จะทำให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้อันสัญญา CAT ได้ สำหรับ อนุสัญญา ระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการทารุณสาบสูญโดยอุบัติเหตุ 2006 (พ.ศ. 2549) หรือ CED แม้ประเทศไทย ได้ลงนามแล้วตั้งแต่วันที่ 9 มกราคม 2555 และต่อมาสภานิตบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบในการเข้าเป็นภาคี อนุสัญญา เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2560 ตามที่รัฐธรรมนูญ 2560 มาตรา 178 วรรคสอง ที่กำหนดให้ หนังสือสัญญาใดที่ ประเทศไทยต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา (กฎหมายอนุวัติการ) ต้องได้รับความเห็นชอบจาก รัฐสภา แต่ประเทศไทยยังไม่สามารถให้สัตยาบัน CED ได้เช่นกัน เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายอนุวัติการให้เป็นไปตาม CED

ดังนั้นการที่ รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายอนุวัติการเพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ CAT และ CED ได้ คือ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565 (พรบ.ป้องกัน และปราบปรามการทรมานฯ) ซึ่งพระมหาชนกติร์ ได้ทรงลงพระปรมาภิไชยและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2565 โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2566 จึงถือเป็นหมุดหมายที่สำคัญของสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย

พรบ.ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ นอกจากเป็นการนำข้อบทของ CAT และ CED มาบัญญัติไว้เป็นกฎหมายไทย อาทิเช่น กำหนดให้การทรมาน การปฏิบัติหรือการลงโทษที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่เรียกว่า "extra-judicial killing" และการกระทำให้บุคคลสูญหาย โดยเจ้าหน้าที่ เป็นความผิด ให้ผู้บังคับบัญชาที่รู้เห็นเป็นใจหรือไม่ใช่อำนวยหน้าที่ในการขัดขวางอาชญากรรมดังกล่าว ความผิดด้วย ห้ามส่งบุคคลเป็นผู้ร้ายข้ามแดนหากอาจต้องเผชิญกับการทรมานฯ กำหนดมาตรการต่างๆ ในการป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการ รวมทั้งมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอาชญากรรมดังกล่าว ที่สำคัญคือ ได้มีบทบัญญัติต่างๆ ที่อาจมีผลในการพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทยอยู่ในหลายมาตรฐาน อาทิ เช่น กำหนดให้ ผู้ที่อยู่กันกันสนับสนุนภาระ (โดย มิได้จดทะเบียนสมรส) ผู้อุปการะหรือผู้รับอุปการะ เป็นผู้เสียหายได้ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ที่จับกุมบุคคลต้องติดกล้อง body cam และต้องแจ้งหน่วยงานอื่น เช่น ฝ่ายปกครองและอัยการเกี่ยวกับการจับกุม หากมีการกล่าวหาว่าเจ้าหน้าที่หน่วงงานได้ กระทำการผิดตาม พพรบ.ป้องกันการทรมานฯ ต้องให้หน่วยงานอื่นสอบสวน ให้พนักงานอัยการมีอำนาจกำกับดูแลการสอบสวน หากเจ้าหน้าที่ต้องหาว่ากระทำการผิดและมีข้อหาความผิดฐานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วย เช่น ความผิดตาม มาตรา 157 แห่งประมวล

กกฎหมายอาญา พนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการสามารถดำเนินการสอบสวนและสั่งคดีได้โดยไม่ต้องส่งเรื่องให้ ปปช. หรือ ปปท. ให้ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นศาลที่มีอำนาจในการพิจารณาคดีตาม พรบ.ป้องกันการทรมานฯ โดยใช้ระบบได้ส่วน และในกรณีที่ผู้ต้องหาอยู่ในอำนาจของศาลทหาร ให้ท้องบุคคลดังกล่าวต่อศาลพลเรือน รวมทั้งการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสหรือพยานหลักฐานเกี่ยวกับการกระทำความผิด เป็นต้น หลักการใหม่ ๆ ดังกล่าวข้างต้น อาจมีผลในการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยเฉพาะในชั้นสอบสวนและสั่งคดี ได้ในอนาคต

เนื่องจาก พรบ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ มีหลักการและบทบัญญัติใหม่ ๆ ทั้งตามที่กำหนดไว้ใน CAT และ CED และเพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางอาญา ให้มีความเข้มแข็งและสามารถคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อนำหลักการและบทบัญญัติไปใช้อย่างได้ผล นักสิทธิมนุษยชน ทั้งที่เป็นนักกฎหมาย ทนายความ นักวิชาการ นักกิจกรรม และเจ้าหน้าที่รัฐ จำเป็นต้องทำความเข้าใจ พรบ.ป้องกันการทรมานฯ ทั้งในด้านเช่นการ หลักการ และ การปฏิบัติ จึงสมควรให้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการนี้ขึ้น

**ผู้จัดประชุม มูลนิธิพسانวัฒนธรรม สมาคมสิทธิเสรีภาพของประชาชน (สสส.) และ สมาคมนักกฎหมายสิทธิมนุษยชน (สนส.)  
วัตถุประสงค์**

๑. เพื่อศึกษา ทำความเข้าใจหลักการและบทบัญญัติ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย โดยถูกบังคับ พ.ศ. 2565 และปัญหาการบังคับใช้ที่อาจเกิดขึ้น
๒. เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ ความคิดเห็น และเตรียมความพร้อมของกลุ่มองค์กรสิทธิมนุษยชน นักปกป้องสิทธิมนุษยชน ทนายความ ในกรณี พรบ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ นำไปใช้
๓. เพื่อร่วมร่วมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำบัญญัติ และมาตรการต่าง ๆ ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรยึดถือปฏิบัติ เพื่อให้ พรบ.ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ สามารถบังคับใช้อย่างได้ผล

**วันเวลา และสถานที่ ในการประชุม**

วันพุธที่ 22 ธันวาคม 2565 เวลา 08.30-16.30 น.

ณ ไอบิส ส్టайлส์ รัชดา (Ibis Styles Ratchada) เลขที่ 212 ถนนรัชดาภิเษก แขวงห้วยขวาง เขตห้วยขวาง กทม.

**10310 โทร. 02 820 8889 และโดยระบบ Zoom**

**ผู้เข้าร่วม ประกอบด้วย ตัวแทนองค์กรสิทธิมนุษยชนทั้งภาครัฐ (กสม. และ กรมคุ้มครองสิทธิฯ) และประชาสัมพันธ์ นักปกป้องสิทธิมนุษยชน รวมทั้งทนายความ นักวิชาการด้านกฎหมายและสิทธิมนุษยชน on site ประมาณ 25 คน on line ประมาณ 25 คน รวม 50 คน**

**ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

๑. ผู้ร่วมประชุมได้รับความรู้และมีความเข้าใจหลักการและบทบัญญัติของ พรบ.ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565
๒. ได้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ทั้งต่อการที่ผู้ร่วมประชุมจะนำไปใช้ และต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ พรบ.ป้องกันการทรมานฯ เกิดประสิทธิผลในการปฏิบัติ
๓. สามารถนำข้อมูลและข้อคิดเห็นจากการประชุมไปจัดทำคำอธิบาย พรบ.ป้องกันการทรมานฯ และคู่มือในการทำงานของทนายความและนักปกป้องสิทธิมนุษยชน
๔. สร้างเครือข่ายความและนักปกป้องสิทธิมนุษยชน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ ความเข้าใจ และข้อคิดเห็นในการใช้ พรบ.ป้องกันการทรมานฯ การประสานงานและส่งต่อ กรณีอุ้มหาย อุ้มทรามและอุ้มฆ่า โดย จนท.

**ติดต่อประสานงาน**

อรยา 082 356 2623 สมชาย 081 899 5476 กีฟ 094 553 5211

(ร่าง) กำหนดการ

การประชุมเชิงปฏิบัติการนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

พรบ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565

เข้าใจและใช้อ่าย่างไรจึงจะได้ผล

วันพุธที่ 22 ธันวาคม 2565 เวลา 08.30-16.30 น.

Ibis Styles Ratchada ถนนรัชดาภิเษก หัวยงขาว กรุงเทพมหานคร 10310 และทาง Zoom

08.30-09.00 ลงทะเบียน

09.00-09.30 เปิดการประชุม

โดย คุณสุรพงษ์ กองจันทึก ประธานมูลนิธิพسانวัฒนธรรม (๒๐ นาที)

09.30-10.30 อภิปราย พรบ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. 2565 :

เข้าใจและจะบังคับใช้อ่าย่างไร โดย

-ดร. น้ำแท้ มีนุญสล้าง อิยการ

-คุณสันหวารณ ศรีสุด คณะกรรมการนักนิติศาสตร์ภาค

-รศ. ดร. ปักป้อง สีสนิท นักวิชาการ คณะกรรมการนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

-คุณปิติภาณุชน์ สิทธิเดช กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.)

-คุณนารีลักษณ์ แฟไชยภูมิ กรรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม

ดำเนินรายการโดย คุณพรเพ็ญ คงจรเกียรติ ผู้อำนวยการ มูลนิธิพسانวัฒนธรรม

10.30-10.45 Break

10.45-12.00 อภิปราย (ต่อ) และถาม-ตอบ

12.00-13.00 อาหารเที่ยง

13.00-14.30 เสวนา บทบาทของนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ประเด็นทางปฏิบัติในการใช้ พรบ.ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ และปัญหาที่อาจเกิดขึ้น

-พ.ต.อ. วิรุตม์ ศิริสวัสดิ์บุตร ที่ปรึกษารัฐมนตรีวิสาหกิจพลเรือนร่าง พรบ.ป้องกันและปราบปรามฯ

-ปรีดา นาคผิว ทนายความคดีทรมาน คดีบังคับบุคคลให้สูญหายและคดี extra-judicial killing

-สมชาย หอมลอ อทีปรึกษามูลนิธิพسانวัฒนธรรม

นำการเสวนา

14.30-14.45 Break

14.45-16.00 เสวนา (ต่อ)

16.00-16.30 สรุปและปิดการเสวนา